

Rétablissement après le feu de forêt de Jasper

Une perspective socio-économique sur le rétablissement après sinistre

Le rétablissement comme système interconnecté

L'incendie de forêt de Jasper en 2024 met en évidence la nécessité d'adopter une approche plus globale et cohérente à l'échelle nationale pour intégrer les considérations socio-économiques dans le rétablissement après sinistre au Canada. Le rétablissement dépasse la simple restauration des infrastructures physiques et englobe un système interconnecté comprenant la remise en état de l'environnement, l'assurance, le logement, la capacité de main-d'œuvre, la continuité des activités et le bien-être communautaire. Les impacts dans un domaine peuvent engendrer des effets en cascade sur d'autres, influençant ainsi les résultats du rétablissement. L'exemple de Jasper illustre comment les variations en matière de capacité locale, de structures de gouvernance et de disponibilité des ressources peuvent façonner les expériences de rétablissement. Globalement, ces constats soulignent l'importance d'intégrer les considérations socio-économiques dans la planification et les cadres de gouvernance du rétablissement afin de favoriser des résultats plus coordonnés, adaptatifs et résilients.

Des défis en cascade

Le rétablissement de Jasper a mis en lumière plusieurs défis interconnectés qui ont influencé les délais, les résultats et la résilience de la communauté. Ces défis soulignent la complexité de la coordination du rétablissement entre les systèmes environnementaux, financiers, de logement, économiques et sociaux.

- **Enlèvement des débris et réhabilitation**

de l'environnement : L'enlèvement des débris, les analyses des sols et la réhabilitation environnementale ont nécessité une coordination importante entre les ordres de gouvernement, les entrepreneurs, les assureurs et les organismes de réglementation. Bien qu'essentiels pour assurer une reconstruction sécuritaire, ces processus ont accru la complexité des premières phases du rétablissement et mis en évidence le besoin d'une plus grande clarté des rôles et d'une meilleure coordination

- **Assurance et pressions financières :** L'assurance a joué un rôle essentiel dans le rétablissement, bien que les expériences aient varié. La hausse des coûts de construction et la prolongation des délais de reconstruction ont posé des défis, notamment pour les entreprises disposant d'une couverture limitée pour les interruptions d'activités. Le rétablissement a mis en évidence la nécessité de mieux aligner les systèmes d'assurance sur l'évolution des réalités liées aux catastrophes.

- **Financement et aide au rétablissement :** Bien que le rétablissement ait été soutenu par une combinaison d'aide gouvernementale, d'assurance et de financement communautaire, les critères d'admissibilité, les limites de couverture et les différences de délais ont créé des écarts pour certains résidents, entreprises et activités de rétablissement. Certains besoins, tels que la réhabilitation des sols ou les interruptions prolongées des activités, n'ont pas toujours été entièrement couverts, soulignant l'importance de mécanismes de financement flexibles et du rôle des organismes à but non lucratif dans la prestation d'un soutien rapide tout au long du rétablissement.
- **Logement et capacité de la main-d'œuvre :** L'incendie a détruit environ 30 % des structures de Jasper et a aggravé la pénurie de logements existante. Le manque de logements a limité la disponibilité de la main-d'œuvre, la réouverture des entreprises, la reprise des services et, plus largement, la relance économique.
- **Reprise des activités économiques :** Survenu en pleine saison touristique, le feu de forêt a entraîné des répercussions importantes sur les entreprises locales. Les pertes de revenus, la pénurie de main-d'œuvre, la hausse des coûts et l'incertitude liée aux délais de reconstruction ont exercé des pressions continues.
- **Bien-être communautaire et rétablissement à long terme :** Les déplacements, l'incertitude et la durée prolongée du rétablissement ont affecté le bien-être des résidents, mettant en lumière l'importance de maintenir des services de santé mentale, de gestion de cas et de soutien communautaire tout au long du processus de rétablissement.

Innovation et adaptation durant le rétablissement

Malgré l'ampleur et la complexité de l'incendie, le rétablissement de Jasper a démontré d'importantes forces en matière de coordination, d'innovation et de collaboration communautaire. Les gouvernements ont mis en place des structures de gouvernance coordonnées, notamment le Centre de coordination du rétablissement de Jasper, qui a permis d'harmoniser les efforts entre les partenaires fédéraux, provinciaux, municipaux, communautaires et du secteur sans but lucratif.

La collaboration entre les différents ordres de gouvernement, les organismes sans but lucratif, les entreprises locales et les organisations communautaires a favorisé une prise de décision adaptative et des solutions pratiques dans un contexte en constante évolution. Plusieurs initiatives ont contribué à maintenir l'élan du rétablissement et à soutenir les résidents et les entreprises durant une période particulièrement difficile, notamment des mécanismes de financement flexibles, des ajustements de politiques, des solutions de logement temporaire, des espaces commerciaux provisoires, un renforcement des services sociaux et des efforts de rétablissement pilotés par la communauté.

Les relations préexistantes, la confiance et la solidité des réseaux communautaires ont également facilité la coordination entre les secteurs, démontrant la valeur d'une gouvernance adaptative, de partenariats intersectoriels et d'un leadership communautaire dans les contextes complexes de rétablissement après sinistre.

Implications pour les responsables de la gestion des catastrophes au Canada

L'expérience de Jasper met en évidence la nécessité d'adopter une approche plus intégrée et proactive du rétablissement après sinistre au Canada. Le rétablissement ne constitue pas uniquement un défi de reconstruction, mais bien un processus socio-économique complexe nécessitant une gouvernance coordonnée, une prise de décision adaptative et une collaboration intersectorielle soutenue.

Il démontre également comment les systèmes interconnectés peuvent générer des effets en cascade dans des domaines tels que le logement, la main-d'œuvre, la continuité des activités, la remise en état des infrastructures, la santé mentale et le bien-être communautaire, renforçant ainsi l'importance d'une planification globale et centrée sur les communautés avant même la survenue de catastrophes.

Recommandations clés :

- **Renforcer la gouvernance et la coordination du rétablissement** : Définir clairement les rôles, les responsabilités et les partenariats préexistants afin de soutenir des efforts coordonnés entre les secteurs.
- **Intégrer des cadres de rétablissement adaptatifs et agiles** : Permettre une prise de décision rapide, des ajustements de politiques flexibles et une action coordonnée dans un contexte évolutif.
- **Accroître la résilience financière** : Améliorer la littératie en matière d'assurance, le soutien à la navigation des réclamations et l'accès à des mécanismes de financement flexibles.
- **Améliorer la préparation aux opérations complexes de rétablissement** : Renforcer la planification en matière de gestion des débris, de réhabilitation des sols, de capacité d'intervention accrue et de solutions de logement temporaire.
- **Prioriser le bien-être communautaire à long terme** : Intégrer des services soutenus et durables en santé mentale, en soutien psychosocial et en appui communautaire dans les cadres politiques de rétablissement.

Pour consulter l'étude complète, voir notre document d'analyse [Rétablir Jasper : comprendre le rétablissement après sinistre sous un angle socio-économique](#).

